

Progreso realizado respecto a la Línea de acción para las OROP adoptada en la Reunión conjunta de OROP de tónidos de Kobe

Secretaría de la CCSBT

Este documento presenta un resumen del progreso realizado por la CCSBT en relación a las “Campos y retos clave” y el “Trabajo técnico para la cooperación entre OROP...” identificados en la reunión conjunta de las OROP de tónidos celebrada en Kobe en enero de 2007.

PARTE I – Campos y retos clave

1. Mejora, intercambio y difusión de datos y evaluaciones de stocks y demás información pertinente, de forma precisa y oportuna, incluyendo el desarrollo de metodologías de investigación.

Se ha producido un incremento gradual a lo largo del tiempo a la hora de compartir y difundir los datos y las evaluaciones de stock, tanto antes como después de la reunión de Kobe. A continuación se describe la situación actual en términos generales:

La base de datos de la CCSBT se actualiza anualmente con datos hasta el final del año anterior y aproximadamente 4 meses antes de la conclusión de las actividades pesqueras de ese año. Los datos se ponen a disposición de los científicos de la CCSBT inmediatamente. Los componentes de los datos (captura, captura-esfuerzo y talla) se publican entre 6 y 8 meses más tarde¹ a través del sitio web de la CCSBT y del Sistema de Seguimiento de los Recursos Pesqueros (FIRMS). Los datos se comparten con otras OROP cuando procede y la CCSBT ya ha facilitado datos sobre capturas de atún rojo del Sur tanto a la IOTC como a la WCPFC durante 2009.

El Comité Científico Ampliado (ESC) prepara cada año un informe resumido de evaluación de stock sobre la biología, la situación del stock, y la ordenación del atún rojo del Sur y este se pone a disposición de aquellas OROP que tienen interés en el atún rojo del Sur, es decir, ICCAT, IOTC y WCPFC. En el sitio web de FIRMS se publica también una versión de este informe.

Los informes de todas las reuniones científicas y todas las reuniones formales de la CCSBT del año se publican en el sitio web de la CCSBT al finalizar la reunión anual de la Comisión. La publicación suele hacerse en las 2-4 semanas posteriores a la reunión anual. En ese momento, los documentos científicos presentados a las reuniones están disponibles previa petición².

2. Desarrollo, cuando proceda, y aplicación de criterios y procedimientos equitativos y transparentes para la asignación de oportunidades de pesca o nivel de esfuerzo pesquero, incluyendo disposiciones que prevean la admisión de nuevos participantes.

La CCSBT asigna oportunidades de pesca a todos los miembros y no miembros colaboradores en forma de una asignación nacional del total admisible de captura (TAC) global. El Convenio establece (en el Artículo 8(4)) que la CCSBT, cuando decide sobre la asignación del TAC, debe considerar 5 puntos específicos junto con cualquier otro factor que la CCSBT considere adecuado. Aunque la CCSBT considera estos puntos al asignar el TAC, no ha desarrollado un procedimiento formal para determinar el tamaño de las asignaciones. En el pasado, esto se hacía mediante negociaciones y teniendo en cuenta las asignaciones pasadas o las capturas en el caso de los nuevos participantes.

¹ En los 1-2 meses posteriores a la finalización de la reunión anual de la Comisión.

² A menos que se especifique que son confidenciales.

3. Controles, incluyendo la reducción de la capacidad cuando proceda, para asegurar que la captura total real, el nivel de esfuerzo pesquero y la capacidad pesquera son acordes con las oportunidades de pesca disponibles con el fin de garantizar la sostenibilidad de los recursos de los stocks de túnidos, permitiendo a la vez el legítimo desarrollo pesquero de los Estados costeros en desarrollo, especialmente pequeños Estados y territorios insulares en desarrollo.

La CCSBT utiliza actualmente totales admisibles de captura (TAC) como método principal para controlar la captura del atún rojo del Sur, sin embargo, algunos miembros de la CCSBT también han emprendido programas de reducción de capacidad.

Durante 2006, la CCSBT constató que las capturas de atún rojo del Sur podrían haber sido significativamente infradeclaradas durante los 10-20 años anteriores. Sin embargo, los cambios realizados por los miembros a los acuerdos de ordenación nacionales en respuesta a este descubrimiento han reducido enormemente la oportunidad de infradeclarar las capturas de atún rojo del Sur desde 2007 en adelante. A su vez, esto produjo una gran reducción en la captura real de atún rojo del Sur desde 2007.

Además de las reducciones en las capturas infradeclaradas producidas como consecuencia de los cambios realizados por los miembros en los acuerdos nacionales de ordenación, en octubre de 2006, la CCSBT acordó también reducir el TAC global en más del 20% durante tres años a partir de 2007.

La CCSBT considerará el TAC global para el próximo periodo (que podría ser de uno o más años) en su reunión anual de octubre de 2009.

4. Asegurar que las medidas de ordenación se basan en el mejor asesoramiento científico disponible y son coherentes con el enfoque precautorio, particularmente en lo que se refiere al establecimiento de medidas efectivas para la recuperación de stocks y otras medidas para mantener los stocks en niveles sostenibles.

El Comité Científico Ampliado (ESC) se reúne anualmente y asesora a la CCSBT sobre las acciones necesarias. Este asesoramiento sirve como base científica de las medidas de conservación y ordenación de la CCSBT.

Como se ha indicado anteriormente, el TAC global del atún rojo del Sur fue fijado por la CCSBT para 3 años a partir de 2007 y el nuevo TAC global se considerará en octubre de 2009. Con el fin de proporcionar el mejor asesoramiento científico a la CCSBT, en julio de 2009 se va a celebrar una reunión técnica especial para actualizar el modelo operativo de la CCSBT, seguida de una reunión del ESC en septiembre de 2009. En preparación de estas reuniones, se han celebrado numerosas reuniones durante 2008 y 2009 (principalmente a través de la web) para identificar la mejor serie de CPUE que se puede utilizar teniendo en cuenta las pasadas incertidumbres en la captura y la probabilidad de cambiar los patrones de pesca de acuerdo con los nuevos acuerdos nacionales de ordenación.

En relación con la recuperación del stock, la CCSBT celebró una reunión del Grupo de trabajo sobre estrategia y ordenación pesquera durante abril de 2009 para comenzar el desarrollo del borrador de un plan estratégico para la CCSBT y una estrategia de recuperación para el stock de atún rojo del Sur.

5. Asegurar el cumplimiento mediante el establecimiento de medidas SCV integradas (seguimiento, control y vigilancia), que podrían incluir VMS, observadores, programa de visita e inspección, controles del Estado rector del puerto, medidas del Estado de mercado, controles más estrictos de los transbordos, seguimiento del engorde del atún rojo y la armonización de estas medidas entre las cinco OROP de túnidos cuando proceda para evitar la duplicación e incrementar la eficacia en relación con los costes.

Antes de la reunión de Kobe de 2007, los principales sistemas de la CCSBT incluían un Programa de documento estadístico para hacer un seguimiento del comercio de atún rojo del Sur, una lista positiva

de buques, la declaración mensual de las capturas totales y la declaración de las asignaciones de captura iniciales y capturas finales por buque o empresa.

En octubre de 2008, la CCSBT adoptó resoluciones relacionadas con el seguimiento, control y vigilancia (SCV) para un programa de documentación de capturas (CDS) que incluye el marcado de cada ejemplar de atún rojo, un sistema de seguimiento de buques (VMS) y un programa de seguimiento de los transbordos.

Esta programado que el CDS entre en vigor el 1 de enero de 2010 y se describe más en profundidad en la sección 8.

El VMS de la CCSBT entró en vigor cuando la resolución fue adoptada, en octubre de 2008. La resolución sobre VMS de la CCSBT está armonizada con las medidas sobre VMS de CCAMLR, ICCAT, IOTC y WCPFC en la medida en que cuando los buques de la CCSBT pescan en las zonas de Convenio de estas OROP, deben seguir las medidas sobre VMS de la OROP pertinente. Para más detalles sobre la resolución de VMS de la CCSBT, consultar:

www.ccsbt.org/docs/pdf/about_the_commission/Resolution_VMS.pdf

La resolución sobre transbordos de la CCSBT entró en vigor el 1 de abril de 2009. Esta resolución se basa en las medidas de la IOTC e ICCAT relacionadas con el transbordo en el mar e incluye requisitos para:

- Seguimiento de los transbordos en el mar por parte de observadores;
- Un registro de los buques de transporte que están autorizados a recibir transbordos en el mar; y
- Obligaciones en cuanto a notificación y comunicación de los buques pesqueros, los buques de transporte receptores y los observadores.

Con el fin de evitar la duplicación y aumentar la rentabilidad, se han firmado Memorandos de entendimiento entre la Secretaría de la CCSBT y las Secretarías de ICCAT e IOTC, que permiten que el programa de seguimiento del transbordo de la CCSBT funcione en conjunto con los programas de ICCAT e IOTC. Para más detalles sobre la resolución de transbordos de la CCSBT, consultar:

www.ccsbt.org/docs/pdf/about_the_commission/Resolution_Transhipment.pdf

La CCSBT ha discutido otras medidas de SCV incluyendo medidas del Estado rector del puerto, una lista negativa de buques y un régimen de penalización para los que superan sus asignaciones nacionales. Sin embargo, se ha concedido prioridad a la implementación de las tres medidas anteriores (CDS, VMS y controles de los transbordos), por lo que aún deben tomarse decisiones respecto a otras medidas.

6. Aplicación de penalizaciones y sanciones con la severidad adecuada para disuadir la pesca ilegal por parte de miembros y no miembros.

La CCSBT cuenta con medidas disuasorias de restricción comercial respecto a la pesca IUU, en virtud de las cuales los miembros y no miembros colaboradores no pueden aceptar atún rojo del Sur capturado por un buque que no esté incluido en la lista de buques autorizados de la CCSBT.

En sus reuniones de 2007 y 2008, la CCSBT discutió propuestas para la administración de los excesos y remanentes de capturas realizados por miembros de la CCSBT, incluyendo regímenes de penalización. No obstante, la CCSBT no ha llegado aún a un acuerdo sobre los detalles de dicho régimen.

- 7. Desarrollo e implementación de medidas más estrictas para prevenir, desalentar y eliminar la pesca IUU, incluyendo: mecanismos para identificar y cuantificar actividades IUU basándose en datos comerciales y otra información relevante; un sistema para el intercambio de información sobre la pesca IUU entre las OROP y los Estados abanderantes, Estados de puerto, Estados de mercado y Estados costeros; consolidación de las listas positivas y negativas como se describe en la Sección II, posterior; control efectivo de los nacionales con arreglo a sus obligaciones en el marco de la legislación internacional, identificación de los propietarios efectivos, establecimiento de un “vínculo genuino” y difusión pública de la información pertinente.**

El objetivo principal de la CCSBT ha sido el desarrollo del CDS, el VMS y los controles de los transbordos tal y como se ha descrito en las secciones 5 y 8. Se han mantenido discusiones en relación con las medidas del Estado rector del puerto y las listas negativas, pero son necesarios más debates.

La CCSBT ha continuado trabajando con las demás OROP de túnidos en relación con la lista consolidada de buques atuneros autorizados que está disponible en el sitio web de tuna-org.

- 8. Establecimiento e implementación de un sistema para hacer un seguimiento de las capturas desde los buques de captura hasta los mercados.**

En octubre de 2008, la CCSBT adoptó una resolución sobre un Programa de documentación de capturas (CDS) para mejorar el seguimiento y la localización de las capturas de atún rojo del Sur. La implementación del CDS está programada para el 1 de enero de 2010. El diseño de los formularios del CDS está siendo revisado para mejorarlo antes de su implementación.

El CDS de la CCSBT incorpora tanto documentación como marcado de cada ejemplar de atún rojo del Sur entero. Las capturas de atún rojo del Sur se registran al almacenarse en las instalaciones de engorde, desembarcar los productos nacionales, transbordar, exportar, reexportar e importar.

Para más detalles sobre el CDS de la CCSBT, consultar:

www.ccsbt.org/docs/pdf/about_the_commission/Resolution_CDS.pdf

- 9. Examen del desempeño de las OROP de túnidos de conformidad con el ANEXO 1.**

La CCSBT llevó a cabo su revisión del desempeño en 2008, y esta constaba de dos partes:

1. Una Autoevaluación de la CCSBT realizada por un Grupo de trabajo para la revisión del desempeño (PRWG), que estaba compuesto por un participante de cada miembro de la Comisión ampliada y un participante de la Secretaría de la CCSBT.
2. Una revisión de la Autoevaluación de la Parte 1 realizada por un experto independiente (el Embajador David Balton, Estados Unidos).

Ambas partes de la revisión han sido publicadas en el sitio web de tuna-org y en el sitio web de la CCSBT en:

- www.ccsbt.org/docs/pdf/meeting_reports/ccsbt_15/report_of_PRWG.pdf
- www.ccsbt.org/docs/pdf/meeting_reports/ccsbt_15/PerformanceReview_IndependentExperts_Report.pdf

La revisión del desempeño puso de relieve áreas en las que la CCSBT está realizando buena labor, incluyendo la inclusión dentro de la CCSBT como miembros o no miembros colaboradores de prácticamente todos aquellos que pescan atún rojo del Sur, recientes mejoras en la transparencia con la que opera la CCSBT, así como la realización de la primera revisión del desempeño de la CCSBT.

La revisión ha identificado también áreas de bajo rendimiento, incluyendo el reconocimiento de la Autoevaluación de que “las estimaciones de la merma de la biomasa del stock reproductor sugieren que, en términos de resultados, la CCSBT no ha tenido éxito a la hora de gestionar el atún rojo del Sur”.

En la revisión del desempeño se hicieron numerosas recomendaciones que incluían recomendaciones para realizar cambios en algunas áreas y mantener el *statu quo* en otras. Las recomendaciones de la Autoevaluación se facilitaban en su Resumen Ejecutivo, que se adjunta como Documento adjunto 1. En el Documento adjunto 2 se incluye un extracto de las recomendaciones de la Revisión independiente de la Autoevaluación.

La CCSBT ha adoptado un enfoque positivo de las recomendaciones de la revisión del desempeño y ya ha implementado cambios o ha comenzado el proceso para implementar los cambios en relación a una gran parte de las recomendaciones de la revisión del desempeño. Las diversas iniciativas que se están llevando a cabo pueden consultarse en otras secciones de este documento.

10. Implementación de un enfoque precautorio y un enfoque ecosistémico para la ordenación pesquera, lo que incluye una mejor recopilación de datos sobre capturas fortuitas incidentales y de especies no objetivo, así como el establecimiento de medidas para minimizar el efecto adverso de la pesca de especies altamente migratorias en las especies vinculadas ecológicamente con éstas, particularmente tortugas marinas, aves marinas y tiburones, teniendo en cuenta las características de cada ecosistema y las tecnologías utilizadas para minimizar los efectos negativos.

En octubre de 2008, la CCSBT adoptó una recomendación para mitigar el impacto de la pesca de atún rojo del Sur sobre las especies ecológicamente relacionadas (ERS). Esto incluye una recomendación para que los miembros y no miembros colaboradores de la CCSBT:

- Implementen, en la medida de lo posible, el Plan de Acción de la FAO sobre aves marinas y tiburones y las Directrices de la FAO para reducir la mortalidad de las tortugas marinas en las operaciones de pesca;
- Cumplan todas las medidas actuales de conservación sobre ERS vinculantes y recomendadas de la IOTC y la WCPFC en sus respectivas zonas de Convenio;
- Recopilen y comuniquen datos sobre ERS, incluyendo cumplir los requisitos pertinentes en materia de recopilación y comunicación de datos de la IOTC y la WCPFC;

Además, esta recomendación,

- Autoriza a la Secretaría de la CCSBT a recopilar e intercambiar datos sobre ERS con las Secretarías de la IOTC y la WCPFC; y
- Confirma que la CCSBT y/o sus organismos subsidiarios emprenderán una evaluación de los riesgos que supone la pesca de atún rojo del Sur para las ERS, y que la CCSBT considerará cómo deben mitigarse estos riesgos.

El Grupo de trabajo sobre especies ecológicamente relacionadas (ERS) de la CCSBT se reunirá en septiembre de 2009, y el orden del día se centrará en la evaluación de los riesgos que supone la pesca de atún rojo del Sur para las ERS, incluyendo una recomendación de análisis futuros y acuerdos asociados de recopilación/intercambio de datos que podrían ser necesarios para obtener estimaciones mejoradas de los riesgos.

11. Desarrollo de recopilación de datos, de evaluaciones de stock y de una ordenación adecuada de las pesquerías de tiburones bajo el mandato de las OROP de túnidos.

La ordenación de las pesquerías de tiburones no recae bajo el mandato de la CCSBT. Los temas relacionados con la evaluación del riesgo y la recopilación de datos se tratan en la sección 10 anterior.

12. Investigación y desarrollo de técnicas para reducir la captura incidental de juveniles de túnidos en las pesquerías de túnidos, sobre todo durante las operaciones de pesca con DCP.

En las operaciones de pesca de atún rojo del Sur no se utilizan dispositivos de concentración de peces, por lo que no se ha adoptado ninguna acción a este respecto.

13. Proporcionar asistencia adecuada para la creación de capacidad, lo que incluye el desarrollo de recursos humanos, a los Estados costeros en desarrollo, especialmente pequeños Estados y territorios insulares en desarrollo, para un desarrollo responsable de la pesquería, incluyendo la participación en reuniones científicas y de OROP, la recopilación de datos de pesquerías, así como la evaluación de stocks e implementación de medidas SCV.

La CCSBT no cuenta con un proceso formal para ayudar a los Estados costeros en desarrollo en la creación de capacidad.

No obstante, durante 2009, la CCSBT celebró una sesión informativa de dos días en Jakarta para ayudar a los científicos y gestores de Indonesia a entender el modelo operativo y los procedimientos de ordenación de la CCSBT. Asimismo, durante 2009, la Secretaría de la CCSBT colaboró en el trabajo de las Secretarías de la IOTC y la WCPFC para implementar un programa de cuadernos de pesca en las pesquerías indonesias.

Antes de que Indonesia se convirtiera en miembro de la CCSBT en abril de 2008, la CCSBT proporcionó fondos para ayudar a los representantes de Indonesia a asistir a las reuniones científicas y anuales.

Por último, dos de los Estados miembros de la CCSBT (Australia y Japón) han prestado importantes ayudas a Indonesia durante muchos años en relación con el seguimiento de su pesquería de atún rojo del Sur.

14. Refuerzo de la cooperación entre los científicos, expertos relevantes y con otras organizaciones de pesca relevantes, a través de la organización de simposios o grupos de trabajo sobre temas adecuados de interés común. Coordinación de la programación de las reuniones anuales y reuniones científicas para evitar el solapamiento y para permitir intervalos de tiempo adecuados entre las reuniones científicas y las reuniones anuales, así como entre la presentación de propuestas y las reuniones anuales.

La CCSBT es socio del Sistema de Seguimiento de los Recursos Pesqueros (FIRMS) y del Grupo Coordinador de Trabajo sobre Estadísticas de Pesca (CWP).

Todas las fechas de las reuniones de la CCSBT se publican tanto en el sitio web de la CCSBT como en el sitio web de tuna-org, y cuando es posible, se programan para evitar conflictos con las reuniones de las demás OROP relacionadas. Habitualmente, hay un intervalo de 4 o 5 semanas entre el Comité Científico Ampliado de la CCSBT y las reuniones de la Comisión ampliada.

PARTE II. El trabajo técnico para la cooperación entre OROP se iniciará abordando los siguientes retos

1. Armonización y mejora de los programas de seguimiento comercial y, cuando proceda, desarrollo de sistemas de documentación de capturas, lo que incluye sistemas con marcas de seguimiento colocadas en la cola cuando se requieran.

La CCSBT participó en el Grupo de trabajo técnico sobre este tema que se celebró en julio de 2007. Desde entonces, la CCSBT acordó una resolución para implementar un Programa de documentación de capturas de la CCSBT que incluye el marcado de cada ejemplar de atún rojo del Sur. Este programa que la resolución entró en vigor el 1 de enero de 2010.

Véase la Parte I, sección 8 para más detalles.

2. Creación de una lista armonizada de buques de pesca atuneros lo más completa posible (lista positiva), incluyendo el uso de un identificador único permanente para cada buque, como por ejemplo un número OMI. La lista positiva debería incluir a los barcos de apoyo. Creación de una lista global de buques IUU.

La Secretaría de la CCSBT ha continuado trabajando con las demás Secretarías de las OROP de tónidos para:

- Facilitar actualizaciones de la lista positiva armonizada de buques atuneros que se publica en el sitio web de tuna-org.
- Colaborar con las demás Secretarías de las OROP de tónidos en el trabajo conjunto que se está realizando para establecer un identificador único para los buques.
- Proporcionar fondos para albergar el sitio web de tuna-org durante 2009.

3. Armonización de medidas de control de los transbordos.

El programa de la CCSBT para los transbordos en el mar es prácticamente idéntico a los de IOTC e ICCAT. Se ha producido una excelente colaboración tanto con IOTC como con ICCAT, que ha permitido que el programa de la CCSBT funcione en conjunto con los programas de IOTC e ICCAT de conformidad con los MoU que se han establecido para este fin entre estas OROP.

Véase la Parte I, sección 5 anterior para más detalles.

4. Estandarización del formato de presentación de los resultados de las evaluaciones de stocks.

Las OROP de tónidos han comenzado a utilizar el denominado “Diagrama de Kobe” para comunicar algunos de los resultados de sus evaluaciones de stock de una forma estandarizada. La CCSBT no ha presentado aún sus resultados de esta forma, pero considerará este tema durante la reunión de 2009 del Comité Científico.

**Executive Summary from Part 1 of the CCSBT Performance Review
(Self Assessment Report of the Performance Review Working Group)**

The Performance Review Working Group made the following recommendations:

Status of living marine resources

The CCSBT, its members and cooperating non-members, should:

- support best endeavours of the Extended Scientific Committee to recreate historical catch and catch per unit of effort series for the fishery but give maximum priority to accurate reporting and validation of future catch and effort.
- make the maximum effort to implement the items which have been identified and prioritized by the Extended Scientific Committee in the CCSBTs Scientific Research Program (Attachment 9 of the SC12 Report).
- determine management objectives and rebuild strategy consistent with UNSFA requirements to guide future scientific assessments.
- develop and implement a strategy to address the impacts of southern bluefin tuna fisheries including the collection and sharing of data between CCSBT Members and Secretariats of other RFMOs.

Data collection and sharing

Unproductive effort should not be applied to measures to improve the poor data from the past. The prospects of success appear to be low. Effort must now be focussed on improving data collection and reporting through full and urgent implementation of the conservation and management measures adopted by the CCSBT at its annual meeting in 2006.

The CCSBT could improve its data collection and sharing by ensuring that:

- all Members and Cooperating Non-Members fulfil the current requirements, which are described Section 4.3.2.
- clear standards are set of the level of detail and the type of data provided by members, in order to ensure the science process has the information it requires.
- appropriate data which meets the minimum UNFSA requirements are collected from all Members and Cooperating Non-Members.
- Commercial confidentiality should no longer limit the access to data within the CCSBT. Members should make every effort to ensure that domestic constraints on data provision will not undermine the conservation and management efforts by CCSBT.
- Members and Cooperating Non-Members fully comply with the confidentiality agreements and provisions within the CCSBT.

Some RFMOs have adopted a process whereby members provided detailed information to the Secretariat who then does the necessary analysis and provides that information to members in an acceptable format. This might be a process worth discussing further taking into account the cost-effectiveness especially because the CCSBT already has the advisory panel for its scientific process.

While ensuring that all data needs are met, harmonisation across five tuna RFMOs would help prevent duplication of reporting obligations, and streamline requirements through the use of appropriate data sharing mechanisms. There is an opportunity for the CCSBT to harmonise its data collection and sharing requirements with the other four tuna RFMOs.

It is worth noting here that despite the considerable work which the Secretariat and Members currently put into running and maintaining the TIS, it is at present of probably only limited value because the TIS does not incorporate all catches (*i.e.* domestic landings from commercial vessels and recreational catch). Further, there is not currently a way of independently verifying monthly or annual catch reports

of Members and Cooperating Non-Members , although an expanded TIS as is being worked towards could fulfil this purpose. The implementation of a full catch documentation scheme is recommended for urgent implementation.

Quality and provision of scientific advice

It is recommended that the current structure of the Extended Scientific Committee, especially, the independent chairs and advisory panel, should be maintained.

It is recommended that, in the circumstances the CCSBT now finds itself in, scientific effort should achieve a better balance between southern bluefin tuna and ERS. In light of the requirement to focus on future information with which to assess the stock status of southern bluefin tuna, the number and skill sets of independent experts required in support of the scientific process should be reviewed. Further, the need for a management procedure for the fishery in the short term should be reconsidered in light of the alternative approach of periodic stock assessments using the agreed operating model.

Adoption of conservation and management measures

The CCSBT should continue to make conservation and management measures which are consistent with scientific advice from the Extended Scientific Committee.

The CCSBT should develop a strategic plan plus a management plan to implement minimum standards for the fishery.

Capacity management

No action is recommended in terms of capacity management other than for the Commission to take up with Indonesia the capacity for temporal and spatial closures in the southern bluefin tuna spawning ground.

Compatibility of management measures

The CCSBT's arrangements in relation to catch limits and national allocations are compatible between high seas and in areas under national jurisdiction. The CCSBT should continue to ensure that measures are compatible.

Fishing allocations and opportunities

The CCSBT's arrangements are satisfactory for the moment and do not need any amendment.

Once long term allocations are finalised among members, including the CCSBT 1 MoU, the CCSBT should consider moving to national allocations based on alternative principles, such as proportional allocations, rather than set tonnages.

Flag state measures

All members and cooperating non-members should continue to take all necessary actions to ensure compliance with conservation and management measures adopted by the CCSBT.

Port state measures

Bearing in mind the need to avoid duplication of effort, the "FAO Technical Consultation on Port State Measures" meeting which was held in Rome on June 23-27, 2008, provides the Commission with some guidance on a preferred model when considering implementation of any port state measure.

Monitoring, control and surveillance

As the CCSBT does not have its Convention area and southern bluefin tuna migrates into the other tuna RFMOs' areas of jurisdiction, the CCSBT should cooperate with the other tuna RFMOs to optimise harmonisation; improve global effectiveness; and avoid duplication of work.

The CCSBT should prioritise the development of MCS in the context of a compliance plan.

Follow up on infringements

The CCSBT should, as a minimum, establish agreed rules on the treatment of overcatch (requirement of payback).

Ideally, the CCSBT should establish a range of penalties in relation to all conservation measures.

Cooperative mechanisms to detect and deter non-compliance

All Members and Cooperating Non-Members should submit their national reports to the CCSBT.

The CCSBT allocate sufficient time to the CC and the Extended Commission to allow them to complete both routine and development work each year.

Market related measures

The CCSBT should implement a CDS as matter of urgency.

Pending implementation of a CDS, all Members and Cooperating non-Members should be required to implement the TIS.

The CCSBT should monitor all market and port states and encourage compliance with CCSBT monitoring and trade measures.

Decision making

Consensus decision making does mean that some decision making is delayed but the Commission could also consider that some day to day operational decision making could be devolved to the Chair or the Executive Secretary (by unanimous decision of the Commission).

Dispute settlement

No recommendation.

Transparency

The CCSBT and its members should improve openness by better publication of the rules for observers. One possible option would be to put the information about the current arrangements to accept observers on the CCSBT website.

Relationship to Cooperating non-Members

No change is recommended.

Relationship to non-Cooperating non-Members

No change is recommended.

Cooperation with other RFMOs

There are significant opportunities for the CCSBT to work more closely with and to harmonise measures with other RFMOs, especially with the other tuna-RFMOs, and this should be a priority area for the CCSBT.

Special requirements of developing states

No change is necessary.

Availability of resources for RFMO activities

The Secretariat should maintain an efficient and cost effective operation.

The CCSBT should consider whether establishing a position at the Secretariat to provide policy and management advice would be a useful way of addressing the current gap that exists taking into account cost effectiveness of such post. For example, the CCSBT could request the Secretariat to come up with options for a priority management or policy issue for CCSBT to consider rather than relying on Members to table papers in an ad hoc manner as currently occurs. This new capacity, coupled with the direction and common vision which would be provided by a CCSBT strategic plan (and a management plan) could greatly improve the functioning and performance of the CCSBT.

Efficiency and cost effectiveness

The Secretariat has run efficiently and effectively. This should be continued.

**Extract of Recommendations from Part 2 of the CCSBT Performance Review
(Report of the Independent Expert)**

The bullet points below are extracts of the recommendations from the report of the independent expert.

For background and contextual information relating to these recommendations, please refer to the report, which is available at:

www.ccsbt.org/docs/pdf/meeting_reports/ccsbt_15/PerformanceReview_IndependentExpertsReport

General Comments

- ... the CCSBT faces some very substantial, immediate problems. It should nevertheless take a hard look at its Convention, compare it to more modern instruments, and seriously consider the need to amend or renegotiate it. If the CCSBT concludes that the time is not ripe to undertake such an initiative, it should nevertheless be possible to incorporate many of the modern standards for fisheries management into the work of the Commission in other ways, including through the adoption of additional conservation and management measures and updated Management Procedure.

Conservation and Management

General

- For southern blufin tuna, the most immediate need in the short term would be to develop the most accurate stock assessment possible in light of the uncertainties caused by the under-reported past catches, then to set catches (i.e., the global TAC) at a level that will allow the stock to rebuild. The CCSBT should take a precautionary approach in this regard: the greater the uncertainty of the stock assessment, the lower the TAC should be set.

Capacity Management

- ... the CCSBT should at very least implement the recommendations set forth in the FAO International Plan of Action on the management of fishing capacity.

Ecologically Related Species

- ... the CCSBT then must move promptly to reduce the impacts of southern blufin tuna fisheries on ecologically related species, including sharks, seabirds, sea turtles and other tuna species.

Data Collection and Sharing

- The recommendations contained in the Self Assessment to improve data collection and sharing appear to be sound. Two of them merit special mention.
 - ... there is a need for all of those RFMOs to harmonize their data collection and sharing regimes. The CCSBT should certainly participate in this effort.
 - ... which may improve the chances that the CCSBT can adopt its own comprehensive CDS in the near future. That should certainly be a priority goal.

Other

- ... The Self Assessment recommends that the current structure of the Extended Scientific Committee, independent chairs and advisory panel should be maintained. That would appear to be a sound judgment.
- The Self Assessment nevertheless also recommends that the scientific effort within the CCSBT structure achieve a better balance between its work on southern blufin tuna and its work (so far very limited) on ecologically related species. That judgment, too, deserves support.
- The CCSBT should also move promptly to adopt and implement measures to minimize pollution, waste, discards or catch by lost and abandoned gear, as required of States Parties to the UNFSA.

Compliance and Enforcement

- ... the CCSBT should move to adopt a broader set of Port State Measures designed to prevent the landing and transshipment of illegal, unreported and unregulated southern blufin tuna catches – including by vessels on the CCSBT authorized vessel list.
- ... despite the adoption in 2006 of a CCSBT resolution committing Members and Cooperating non-Members to adopt an integrated VMS system, the CCSBT still does not have such a system in place. The Commission should institute one promptly.
- ... The Self Assessment suggests that the absence of a CCSBT “convention area” means that implementation of boarding and inspection rules “would be complex because they would cover all oceans.” That is not a good reason for failing to have such rules, given the clear requirements of the UNFSA.
- ... The CCSBT should thus continue to move forward smartly toward the adoption and implementation of a full CDS.

International Cooperation

- ... The current CCSBT rules and procedures (Rule 3) on observers appear to create an unduly restrictive process to admit such observers that is not in line with other tuna RFMOs. ... As these rules are not in keeping with the spirit of current international fisheries governance frameworks, the CCSBT should consider modernizing Rule 3 of its rules of procedure.
- With respect to CCSBT’s efforts to cooperate with other RFMOs, the Self Assessment’s analysis and suggested course appears sensible. However, the CCSBT should add combating IUU fishing activities to the list of cross-cutting issues affecting all tuna RFMOs, as well as monitoring and regulating transshipment...

Financial and Administrative Issues

- The Self Assessment acknowledges that implementation of at least some of the recommendations it contains – such as a comprehensive CDS or a centralized VMS regime – would entail some expansion in the role of the Secretariat, which would in turn require additional resources. If the CCSBT does implement these recommendations, its members should make such resources available to the Secretariat.